

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ВЛАДА
05 Број: 011-11343/2024
22. новембар 2024. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 22.11.2024

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
03	011-27	68	24

НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ

БЕОГРАД

Влада, на основу члана 123. тачка 4. Устава Републике Србије и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), подноси Народној скупштини Предлог закона о давању гаранције Републике Србије у корист Banca Intesa AD Beograd за измиривање обавеза Јавног предузећа „Србијагас” Нови Сад, по основу уговора о кредиту ради изградње разводног гасовода Београд-Ваљево-Лозница, с предлогом да се узме у претрес.

За представника Владе у Народној скупштини одређен је Сениша Мали, први потпредседник Владе и министар финансија, а за поверенике Ана Триповић, државни секретар у Министарству финансија, Татјана Паулица Миловановић, вршилац дужности директора Управе за јавни дуг у Министарству финансија и Драгана Дејановић, вршилац дужности помоћника директора Управе за јавни дуг у Министарству финансија.

ПРЕДСЕДНИК



Милош Вучевић

4100124.085/71

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА
О ДАВАЊУ ГАРАНЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ У КОРИСТ BANCA INTESA
AD BEOGRAD ЗА ИЗМИРИВАЊЕ ОБАВЕЗА ЈАВНОГ ПРЕДУЗЕЋА
„СРБИЈАГАС“ НОВИ САД, ПО ОСНОВУ УГОВОРА О КРЕДИТУ РАДИ
ИЗГРАДЊЕ РАЗВОДНОГ ГАСОВОДА БЕОГРАД-ВАЉЕВО-ЛОЗНИЦА

Члан 1.

Република Србија преузима обавезу да као гарант измири обавезе Јавног предузећа „Србијагас“ Нови Сад (у даљем тексту: Зајмопримац) по основу уговора о кредиту одобреног од стране Banca Intesa AD Beograd у износу који не може бити већи од динарског износа индексаног у еврима, у износу до 30.000.000 евра (словима: тридесетмилиона евра) увећаног за износ припадајуће уговорене камате.

Члан 2.

Гаранцију из члана 1. овог закона Република Србија издаје у корист Banca Intesa AD Beograd, на име обавеза из Уговора о кредиту број 15171120 у износу до 30.000.000 евра (словима: тридесетмилиона евра) у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије увећаног за номиналну каматну стопу која је варијабилна и износи тромесечни EURIBOR плус каматна маржа која износи 1,22% на годишњем нивоу, закљученог између Зајмопримца и Banca Intesa AD Beograd, дана 15. новембра 2024. године.

Члан 3.

Република Србија (у даљем тексту: Гарант) овим неопозиво, безусловно, без приговора и на први позив гарантује, да ће измити дуг Зајмопримца према Banca Intesa AD Beograd (у даљем тексту: Банка), односно свих плативих износа о њиховом доспећу, у свему на начин и у складу са условима из уговора о кредиту из члана 2. овог закона, са роком важности који ће бити дужи за месец дана од рока доспећа кредита, чиме се ствара обавеза отплате дуга насталих по основу дате гаранције да плати доспелу а неизмирену обавезу уколико Зајмопримац не изврши ту своју обавезу благовремено, у складу са уговором о кредиту са Банком.

Уколико Гарант не изврши своје обавезе, у року из става 1. овог члана, Банка ће имати право да прогласи доспелим све износе који су плативи у складу са одредбама уговора о кредиту из члана 2. овог закона.

У случају активирања гаранције из члана 1. овог закона, Банка ће имати право да од Гаранта наплати износ својих доспелих а неизмирених потраживања. Гарант се обавезује да ће обезбедити у буџету за одговарајућу фискалну годину, средства неопходна за извршавање преузетих обавеза по овој гаранцији.

Члан 4.

Отплату кредита врши Зајмопримац према Банци у динарима индексано према вредности евра, све у складу са одредбама уговора о кредиту из члана 2. овог закона.

Средства за отплату кредита обезбедиће Зајмопримац из сопствених прихода.

Займопримац је дужан да средства за отплату кредита обезбеђује према плану отплате, у износу који укључује главницу и обрачунату камату.

Члан 5.

Ако по основу гаранције из члана 1. овог закона Гарант изврши обавезу уместо Займопримца, Гарант ће од Займопримца имати право на повраћај главнице и камате, као и пратећих трошкова који настану због неизвршења, односно неблаговременог извршења обавезе, као и свих других трошкова који могу настати у вези са извршавањем обавеза уместо Займопримца, до висине износа измирене обавезе, као и право да од Займопримца наплати обрачунату законску затезну камату. Гарант своје право повраћаја од Займопримца неће остваривати пре потпуног намирења потраживања од стране Банке, нити ће поступати противно њеним интересима.

Право на повраћај средстава из става 1. овог члана Гарант ће остварити тако што ће иницирати наплату са рачуна Займопримца на основу овлашћења добијеног од Займопримца или других инструмената обезбеђења, у складу са прописима којима се уређује платни промет.

Члан 6.

Средства кредита која су Займопримцу стављена на располагање на основу уговора о кредиту из члана 2. овог закона за које се издаје гаранција по овом закону уплатиће се на наменски рачун Займопримца који ће се отворити код Народне банке Србије, након ступања на снагу овог закона. Средства са наменског рачуна користиће се за плаћање обавеза Займопримца само уз сагласност министра надлежног за послове финансија.

Члан 7.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 97. став 1. тачка 15. Устава Републике Србије, према којој Република Србија уређује и обезбеђује финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом. Истовремено члан 16. Закона о јавном дугу („Службени гласник РС”, бр. 61/05, 107/09, 78/11, 68/15, 95/18, 91/19 и 149/20) прописује да Република Србија може дати гаранцију за измирење дуга јавних предузећа чији је оснивач.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење овог закона о давању гаранције Републике Србије у корист Vanca Intesa AD Beograd (у даљем тексту: Зајмодавац) по задужењу Јавног предузећа „Србијагас” Нови Сад (у даљем тексту: Зајмопримац) садржани су у члану 16. став 4. Закона о јавном дугу, односно у потписаном уговору између Зајмодавца и Зајмопримца у износу до 30.000.000 евра (словима: тридесетмилиона евра), ради изградње разводног гасовода Београд-Ваљево-Лозница.

У потписаном уговору, повлачење средстава кредита у износу до 30.000.000 евра (словима: тридесетмилиона евра), условљено је давањем гаранције Републике Србије (у даљем тексту: Гарант), односно ступањем на снагу закона о давању гаранције Републике Србије.

Гарант неопозиво, безусловно и на први позив гарантује, као примарни дужник уредно и благовремено плаћање сваког и свих износа доспелих за плаћање по основу уговора о кредиту, као и благовремено извршавање свих осталих обавеза Зајмопримца, а у складу са уговором о кредиту. Уколико Гарант оформи ново правно лице које би наставило оперативно пословање Зајмопримца, Гарант је у обавези да предузме све радње са циљем да омогући, између осталог, да ново правно лице приступи дугу и преузме обавезе отплате одобреног кредита.

Законом о буџету Републике Србије за 2024. годину („Службени гласник РС”, бр. 92/23 и 79/24), чланом 3. предвиђено је давање гаранције Републике Србије код домаћих и страних пословних банака за ЈП „Србијагас” Нови Сад за капиталне инвестиције за развој дистрибутивне мреже, укључујући мерне станице као и рехабилитацију гасоводног система и јачање транспортних и складишних капацитета гасовода у Републици Србији.

ЈП „Србијагас” Нови Сад је носилац инвестиционих пројеката од стратешког значаја који су започети по раније донетима закључцима Владе (изградња разводног гасовода Београд-Ваљево-Лозница, разводног гасовода Лесковац-Врање и изградња примопредајних мерних станица Хоргош и ПСГ Банатски Двор), као и по новим пројектима, који су такође одобрени од стране Владе током 2024. године и за које су након тога закључени уговори са извођачима радова (изградња примопредајне мерне станице Лозница), а за чију реализацију су неопходна значајна финансијска средства. Део финансирања за пројекте изградње разводног гасовода Београд-Ваљево-Лозница и разводног гасовода Лесковац-Врање је

обезбеђен из средстава кредита пословних банака у претходном периоду, али током реализације пројекта настала је потреба за накнадним радовима (разминирање-чишћење и снимање терена, истражни радови на локацијама евидентираних клизишта, изградња одвојка за ГМРС „Ваљево I“, изградња урбанистичког пројекта трасе на одвојку за ГМРС „Мионица“, пројектовање и извођење радова на санацији евидентираних клизишта на деоници Београд-Ваљево разводног гасовода РГ 05-06 (РГ-13), продужетак трасе гасовода до ГРЧ Орљане и измене трасе Лесковац-Врање, као и пречника гасовода, чишћење од неексплодираних убојних средстава на траси гасовода Лесковац-Врање, спровођење истражних геолошких радова и пројектовање на гасоводу деоница Врање-граница са Републиком Северном Македонијом и извођење радова на смањењу ризика од НУС на деоници Врање-граница са Републиком Северном Македонијом, као и на измењеним деловима трасе на деоници Орљане-Врање), што је иницирало потребу да се обезбеде додатна финансијска средства. Такође, уважавајући значај потребе изградње нових примопредајних станица Хоргош, Подземно складиште Банатски Двор и Лозница у циљу побољшања технологије мерења и потпуне контроле транспортних количина природног гаса на местима примопредаје у и из транспортног система у складу са европским стандардима, Влада је задужила ЈП „Србијасгас“ Нови Сад да предузме све активности на изградњи поменутих примопредајних станица и обезбеди потребна финансијска средства. Поред наведеног, важан стратешки значај за Републику Србију и сигурно снабдевање природним гасом њених грађана је и обезбеђивање већих складишних капацитета природног гаса на територији Републике Србије, што је планирано кроз подршку активностима проширења поменутих капацитета Подземног складишта гаса Банатски Двор, које су започете током 2024. године, а за чије финансирање је неопходно и учешће ЈП „Србијасгас“ Нови Сад, као једног од власника и корисника капацитета ПСГ Банатски Двор.

С обзиром да се ради о стратешким пројектима од интереса за Републику Србију који омогућавају сигурно и континуирано снабдевање домаћег тржишта природним гасом, Република Србија је спремна да пружи подршку ЈП „Србијасгас“ за обезбеђивање неопходних финансијских средстава, те је Законом о буџету Републике Србије за 2024. годину предвиђено издавање гаранције пословним банкама за задуживање ЈП „Србијасгас“ Нови Сад за напред наведено у износу до 230 милиона евра.

Уважавајући све напред наведено, створени су услови за давање одобрења за дугорочно задуживање ЈП „Србијасгас“ Нови Сад код домаћих и страних пословних банака уз гаранцију државе у износу до 230 милион евра за финансирање поменутих пројеката.

Ради прибављања наведених средстава, ЈП „Србијасгас“ Нови Сад је спровео поступак набавке за кредит код пословних банака на износ до 30.000.000 евра, и Banca Intesa AD Beograd је изабрана у поменутом поступку као најповољнија, у складу са критеријумом најниже понуђене укупне цене.

Након спроведеног поступка Надзорни одбор донео је одлуку којом се одобрава задужење ЈП „Србијасгас“ Нови Сад број: 01-04-35/212-14 од 22. октобра 2024. године, и као најповољнија изабрана је понуда Banca Intesa AD Beograd, која је понудила најнижу укупну цену, тако да ће средства кредита бити стављена на располагање ЈП „Србијасгас“ Нови Сад под следећим условима:

- каматна стопа износи тромесечни ЕУРИБОР увећан за фиксну маржу 1,22% на годишњем нивоу;
- период трајања кредита је пет година укључујући период чека у трајању од једне године;
- отплата кредита је тромесечна;
- повлачење средстава кредита у једној или више транши.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Одредбом члана 1. овог закона предвиђа се преузимање обавезе Гаранта да измири обавезе Зајмопримца по задужењу код Зајмодавца, у износу до 30.000.000 евра у динарској противвредности.

Одредбом члана 2 овог закона предвиђа се да гаранцију из члана 1. овог закона, Гарант даје Зајмодавцу на име обавезе из закљученог уговора о кредиту.

Одредбом члана 3. овог закона предвиђају се питања која се односе на обавезе Гаранта.

Одредбом члана 4. овог закона предвиђају се питања која се односе на обавезе Зајмопримца.

Одредбом члана 5. овог закона предвиђа се регресно право Гаранта ако по основу издате гаранције изврши обавезу уместо Зајмопримца, као корисника кредита.

Одредбом члана 6. овог закона предвиђа се отварање наменског рачуна код Народне банке Србије за плаћање обавеза Зајмопримца уз сагласност министра надлежног за послове финансија.

Одредбом члана 7. предвиђа се ступање на снагу овог закона.

IV. ПРОЦЕНА ИЗНОСА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона обезбеђиваће се средства у буџету Републике Србије.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

**1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа ВЛАДА
Обрађивач МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА**

2. Назив прописа

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ДАВАЊУ ГАРАНЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ У КОРИСТ
BANCA INTESA AD BEOGRAD ЗА ИЗМИРИВАЊЕ ОБАВЕЗА ЈАВНОГ
ПРЕДУЗЕЋА „СРБИЈАГАС“ НОВИ САД, ПО ОСНОВУ УГОВОРА О КРЕДИТУ
РАДИ ИЗГРАДЊЕ РАЗВОДНОГ ГАСОВОДА БЕОГРАД-ВАЉЕВО-ЛОЗНИЦА
DRAFT LAW ON GRANTING A GUARANTEE OF THE REPUBLIC OF SERBIA IN
FAVOR OF BANK INTESA AD BELGRADE FOR THE SETTLEMENT OF THE
OBLIGATIONS OF THE PUBLIC ENTERPRISE "SRBIJAGAS" NOVI SAD, ON THE
BASIS OF A LOAN AGREEMENT FOR THE CONSTRUCTION OF THE GAS
PIPELINE BELGRADE-VALJEVO-LOZNICA

**3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и
придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са
једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број
83/08) (у даљем тексту: Споразум):**

**а) Одредба Споразума која се односе на нормативну саржину прописа,
Не постоје релевантне одредбе Споразума**

**б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,
Није потребан прелазни рок за усклађивање законодавства**

**в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,
Не постоје одредбе на основу којих је потребно оценити испуњеност обавезе**

**г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које
произлазе из наведене одредбе Споразума,
Не постоје наведене одредбе**

**д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске
уније.
Не постоји веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске
уније**

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

**а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене
усклађеност са њима,
Не постоје одредбе примарних извора права Европске уније**

**б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са
њима,
Не постоје секундарни извори права Европске уније**

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,
Не постоје остали извори права Европске уније

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност
Не постоје наведени разлози

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније
Није потребан рок за усклађивање

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произлази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје прописи ЕУ са којима је потребно обезбедити усклађеност

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Не постоји наведени извори права Европске уније

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Није

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

Полазећи од нормативног садржаја предметног Предлога закона није потребно обавити консултације са Европском комисијом и другим стручним телима Европске уније.